

会 議 議 事 録

1	会議名	令和4年度 第1回長岡市スポーツ推進審議会
2	開催日時	令和4年11月15日（火）14：00～15：50
3	開催場所	さいわいプラザ4階 教育委員会会議室
4	出席者名	<p>委員：10名 市村輝男委員長、田中義昭副委員長、中村真衣委員、猪又悦子委員、岩本久美子委員、淡路弘幸委員、田村万里子委員、野口富枝委員、三上徹人委員、石坂陽之介委員</p> <p>長岡市スポーツ協会（オブザーバー）：1名 遠藤専務理事兼事務局長</p> <p>長岡市：8名 伊藤市民協働推進部長、中山スポーツ振興課長、山本課長補佐、石川総括副主幹、田村係長、今井係長、丸山主事、豊田職員</p>
5	欠席者名	2名（青木千恵子委員、佐藤研一郎委員）
6	議題	<p>1 今後のスポーツ施設にかかる整備と受益者負担のあり方について（協議）</p> <p>2 長岡ニュータウン運動公園野球場整備事業の取組みについて（協議）</p> <p>3 学校部活動の地域移行のあり方について（協議）</p>
7	審議結果の概要	議題1、2及び3について、協議の結果、承認した。

8 審議の内容	
委員長	これより議題の審議を行います。
(議題)	(1)今後のスポーツ施設にかかる整備と受益者負担のあり方について(事務局説明)
委員長	説明について、質問や意見はないか。
〇〇委員	基本的には無料というのはよくない。でもローカルの世界(支所地域)では、体育館の使用料は大体無料。
委員長	本来、長岡市が合併したときに、受益者負担を全く同じにしていれば問題なかった。
事務局	少しずつ軌道修正しながら、オール長岡で適切な使用料そして負担を一定程度いただくという方向に持っていきたいと考えています。
委員長	同じ規模の体育館でも、地域体育館や基幹体育館など、区別の異なる体育館があるようだが。
事務局	<p>地域の実態、あるいは、使われている利用実態を見ながら適正な負担をお願いしたいと考えています。</p> <p>例えば冷暖房費などのプラスのサービスなどが考えられますが、細かい分類のところまではまとまっていません。</p> <p>条例を変えることなく、状況を見定めて公平性を図っていければと考えています。</p>
〇〇委員	やはりスポーツをする、ということは大事なこと。
委員長	<p>地域の実情や体育施設の規模等々できめ細かく、段階的に変えて行く必要がある。</p> <p>今後のスポーツ施設にかかる整備と受益者負担のあり方について、承認することによろしいでしょうか。</p> <p>(反対意見なし)</p> <p>異議なしと認め、説明のとおり承認する。</p>

(議題)	(2)長岡ニュータウン運動公園野球場整備事業について(協議)(事務局説明)
委員長	河川敷にある野球場10面を2面で補うということだが、本当に可能なのか。
事務局	河川敷の水害で実際に使えなかった時期が2年程度ありましたが、その間は、市内及び市外の他の野球場を使いながら急場をしのいできています。人工芝であれば水はけが良いので、雨や雪が降った後でも早く利用ができることを想定しています。ニュータウンはソフトボール場2面もありますので、学童野球であれば、1箇所にも4面を確保することも可能で、比較的大きな大会も開催することができます。
〇〇委員	雪のシーズンで使用できないのであれば、あまり雪が降らない地域で少しでも使用料を徴収して通年で利用できるような施設にしてくれると良いのでは。
事務局	冒頭お伝えしましたが河川敷の水害により、野球場が使用できなくなることを解消しようというのが根本的な目的になります。
委員長	大河津分水路の拡張工事をしているので、完成後は水害にあうことも減るのでは。
事務局	ある程度水害の確率は下がることが想定されます。しかし、先ほどもお話ししたとおり、ひとたび水害が発生しますと災害復旧に2年間を要します。そういったブランクをなるべくなくそうというのが本来の主旨となります。また、人工芝2面は雪解けが早く、雨が降っても再開が早いのが特徴です。
事務局	あと底地ですが、どうしても河川区域になるので国の管轄というところで構造物を自由にいじることができません。そのへんがやっぱり河川敷のところは整備できないという理由の一つとなっています。
委員長	〇〇委員どうでしょうか。

〇〇委員	<p>ニュータウンは住宅地でナイタースタンドが付けられないとおっしゃってましたが、大会はできるのか。</p>
事務局	<p>スタンドがなくても野球は、基本的にできます。</p>
〇〇委員	<p>ここに野球の合宿や大規模な研修ができるとありますが、宿泊場はどこを考えていますか。</p>
事務局	<p>長岡市内には、比較的宿泊できる施設があります。</p>
〇〇委員	<p>結局、市内に行かないといけないという感じ。水泳の合宿や大会でもそうだが、たいていは車やバスで来るわけではなく、結構新幹線で移動する方が多い。ダイエープロビスフェニックスプールでも遠いと言われる。長岡の方ならそんなに距離感ないと思うが、結構そういう部分でいろんなご意見を頂くことがある。</p>
委員長	<p>今は特にクラブチームの公式戦をやっているところが多くなってきているので、そういう人たちはおそらく大歓迎ではないか。野球の振興には非常に良いこと。ただ、ナイター設備もスタンドも設置しないということは、プロのチームを招くということは基本的にはやらないというコンセプトですよ。</p>
事務局	<p>そうですね。市内の大会あるいは市内の高校が合宿遠征前の準備に使う等です。そうなってくると大積のスマート IC を利用して、近県との交流試合や練習試合で利用していただくことも、利用方法の一つとして考えられています。</p> <p>また、想定ではありますが、例えばえちご川口温泉で宿泊、そういったことも売りにしながら、どういったプロモーションができるかを考えています。</p>
委員長	<p>駐車場のスペースは十分ありますしね。 逆に野球連盟関係はどうなのか。</p>
〇〇委員	<p>サッカー場は夜照らしているのか。</p>

事務局	<p>ナイター照明はあります。また、高校サッカー選手大会新潟県大会の準決勝の試合もしている。とても良い野球場ができるようであればナイターとは言わなくても夜練習ができるように照明をつけられればと思いますが、きっと試合となると相当の明るさが必要になり、住民の方に迷惑かかる可能性が高くなります。</p>
委員長	<p>薄暮対応って照明ですよ。それはどの程度の明るさなのか？普通の照明と何が違う？ソフトボール場も薄暮対応となっているのか？</p>
事務局	<p>ソフトボール場に照明はあります。 ソフトボール場の近くに、夜景が楽しめる、閑静な住宅街で生活したいということで長岡ニュータウンに家を建てられた方から、実際にご意見いただいたことがあるので配慮している。</p>
事務局	<p>野球場の配置イメージ図を見ていただくと、陽光台住宅側に近い②には一切照明がない。ただ山側に近い①には夕方等薄暗い時でもプレーできるような薄暮対応を行う予定です。</p>
事務局	<p>①はこの野球場のイメージを作るのにあたり、野球の競技団体からの意見や要望を伺いながら案を出させていただいての薄暮対応です。 イメージ的には、宮内中学校のナイターが薄暮対応になる。ただ、野球の場合は上にボールが上がるので、見えにくくなってしまう。野球界全体として、夜あそこでゲームをすることは考えていないのが総意。高等学校などは毎日練習で使いたいというふうな意見もありましたので、それが可能なレベルを考えています。今ソフトボール場とサッカー場は、住宅側に対して光がいかないように土手を築いて光を遮ったうえでナイターをしている。しかし、野球場の方は山の上になるのでそれができない。</p>
委員長	<p>あと悠久山球場は現状維持ということでよろしいでしょうか。</p>

事務局	<p>高校野球やアルビレックスの試合など、入場料を徴収する試合は悠久山球場しかできない。現状維持で考えています。</p>
委員長	<p>長岡ニュータウン運動公園野球場整備事業について、承認することよろしいでしょうか。</p> <p>(反対意見なし)</p> <p>異議なしと認め、説明のとおり承認する。</p>
(議題)	<p>(3) 学校部活動の地域以降のあり方について (事務局説明)</p>
委員長	<p>説明について、質問や意見はないか。</p>
〇〇委員	<p>総合型は資料中の「全体構想イメージ」の中のどこに入るのか。</p>
事務局	<p>真ん中のところで担い手になっていただけたらどうか、と今交渉中です。今の部活動をエリアで区切った時に、まとめてくれる実施主体に総合型に入っていたらどうか、という案です。来年度には、もう少し詳しくお話しできると思います。</p>
委員長	<p>地域部活動の中で、地域によっては総合型が受け皿にならないとうまくいかないところもある。</p> <p>これから小学校中学校の今までのスポーツ環境が7、8年の間に大きく変わる。ただ、今は最終的な枠組みの中でビジョンに示すことはまだ出来ていないのでご理解いただくのは難しい。それぞれの委員会で協議して、前へ進めていくことになると思うので、ご理解いただければと思います。</p> <p>学校部活動の地域移行のあり方についての説明について、承認することに異議ないか。</p> <p>(反対意見なし)</p> <p>異議なしと認め、説明のとおり承認する。</p> <p>以上で議事については終了します。</p> <p>その他意見交換ですが、事務局から追加説明あります。</p>
事務局	<p>長岡市スポーツ推進計画中間見直しについて、説明します。</p>

	(事務局説明)
委員長	DXなどを基本計画の中に盛り込む、ということでしょうか。
事務局	国や県からも施策が出ましたので、今年度実数値などを確認した上で推進計画の見直しを行いたいと思っております。
委員長	<p>確かにオリンピック競技においても、eスポーツやアーバンスポーツが出てくる。そういうスポーツがどんどん入ってきた時に、存続の日本スポーツ協会の中で機能できるのかどうか。我々が考えているスポーツとはかけ離れている。しかし、体育という話になると、それらは除外して考えられる。</p> <p>競技団体を作って、スポーツとして登録をして初めて組織として認められる形は同じ。ただその団体を長岡で作れるかどうか。基本的には個人でしないといけない。</p>
事務局	<p>これから長岡市としての実態調査、ニーズ調査したいと考えています。</p> <p>長岡市の推進計画ですので、長岡市の実態をよく見て、どこにどういうニーズがあって、どういう整備をして、どういう支援をしたらいいのかをしっかりと見て、中間見直しを行い、皆さんにご審議していただければと思っております。</p>
委員長	<p>委員の皆さんにもそういう動きがあることをしっかり認識していただければ、と思います。</p> <p>あとは、何かありますか。</p>
事務局	<p>先ほどのニュータウン野球場整備事業の補足的なものが、長岡ニュータウン運動公園野球場基本計画策定ニーズ把握調査実施要領ということでこちらでニーズ調査を行おうと思っている。</p> <p>目的としては長岡ニュータウン運動公園野球場整備に対し、スポーツに関する市民ニーズを把握して野球場基本計画策定に反映することですが、改めて広くスポーツのニーズを調査してみようと考えています。</p> <p>調査の中身は野球場中心ですが、部活動以外のスポーツをやっているか、部活動以外のスポーツでやってみたいものがある</p>

<p>〇〇委員</p>	<p>か、というようなことを、特に中学生や高校生に調査したいと考えております。また、大学生や野球協会、スポーツ協会、高体連、観光コンベンション協会などにも調査していく予定です。</p> <p>普段からスポーツをしていない子供もいると思うが、せっかく作る整備計画の中にアンケートに答えてもらうことによって、スポーツに関心を持ってもらえるんじゃないか、ということで利用させていただく。</p> <p>学校の部活動がなくなったら、他にどうしたらいいか、という地域もあると思う。市として早く対応する必要があるのでは。</p>
<p>事務局</p>	<p>部活動については、合同部活動が許されている。ただ、それを公式戦等に使用するとなると細かなルールがある。</p> <p>ただ、市の教育委員会の考えでは、部活動を中心とした教育活動を理由に行政の方で中学校の統廃合まで考える方向にはない。ただ、これから集団の競技に関しては成り立なくなる種目は増えていくと思う。</p>
<p>事務局</p>	<p>中山間地を考えて地域全体で、そういう少子高齢化問題がある。そういうところで、モデル事業というものでいくつか動いている。部活とか法人とか有効活用しながら、なるべく子供たちがやりたいスポーツができるような環境を整えてくことができれば、ということが課題と認識して進めている。</p>
<p>委員長</p>	<p>その時に、地域型のスポーツクラブがどういう役割を担うべきなのかを話していただきたい。</p>
<p>〇〇委員</p>	<p>それと、移行時には必ず送迎用の車の問題が出てくる。県や市が巡回バスを用意又は補助金を出すとかを考える必要がある。子供達ばかりではなく、お年寄りの健康体操も考える方がいいのでは。</p>
<p>委員長</p>	<p>いつも最後にはそういう話になりますが、縦割りではなくて横の繋がりを強くして、役所のセクションがある程度まとまった中でスポーツから福祉から考えていくようにならないとい</p>

	<p>けない。これは我々ではなく、市役所がどれだけ本気で考えるか、だと思います。</p>
〇〇委員	<p>中体連も子供達がやりたいスポーツができるように、何とかスムーズに移行できるよう来年度から合同チーム編成も含めて改革をしていこう、というところです。</p>
委員長	<p>こういう流れは仕方ないにしても、今まで学校サイドとして守ってきたことを、移行期において子供達が右往左往することなく地域へつなげるところが一番大事なことで考えています。そこは、中学校の関係者の皆さんに頑張ってもらいたい。</p>
〇〇委員	<p>子供達は本当に素直に従ってくれています。あとは、教職員の意識改革をどのように図って行くのが重要で、特に部活動をセットで教員になった人もたくさんいるので、その辺の説得をしているところです。</p>
委員長	<p>先程〇〇さんの話でもあったが、アンケートを取ったらあれだけの数の先生が地域に協力しても良い、と言ってくれている。これから段階的な中で、しっかりと協力していただく、という体制をどうとるか、という話になります。中学校という大きな枠組みの中で、確実に訪れる部活動移行の時に、子供達をどうケアして、理解してもらって、地域移行へ収めるかというのは、中学校の、それこそ学校教育の中でも大事な事だと思う。</p>
〇〇委員	<p>例えば自分のエリアがAとした場合、Bのエリアのチームに入りたいとなった場合はどうなるのか。</p>
事務局	<p>現段階では、エリアを基本的には重視しています。そうしないと、より強いチームを作ろうとして引き抜く人達が出てくる。今の部活動が移行するので、基本的には今の部活動の枠組みとなります。</p> <p>ただ、学習指導要領から部活動がなくなった時には、縛りはなくなります。競技団体が決めたルールに沿う形になると思います。例えば小学校の野球だと、今、自分の小学校のエリアのチームに入りなさいという縛りが、競技団体としてあります。バスケットボールだと、4つの小学校が一緒になったエリアの</p>

〇〇委員	<p>中でやってください、という縛りがあります。</p> <p>真ん中の地域部活動は、学校の部活動を基本に種目別で決めたエリアでスタートしますが、部活動がなくなった時点で、そこでもう一回状況を見ながら競技団体の検討が必要だな、と思います。</p>
〇〇委員	<p>部活動が日本の財産になっていると私もすごく思います。逆に学校を変えないと、チームも変えられないという弊害がある、という風に認識しています。この機会にそういったものが緩和されたり、引き抜きはあまりよくないと思いますが、より子供達が来たいと思うクラブ運営をするという、一つの流れにもなると思います。そういった所も、配慮もいただけるといいかな、と思います。</p>
事務局	<p>そういう形が選べるのは競技団体でも整理して、最初エリアを絞るので、一番上の層では、長岡市全域から集められるようなものも、同時に別の種目も体験できるということも含めて、検討しています。</p>
委員長	<p>実際10年以上のものを見てた中で、本当に強い子供を集めてスポーツクラブをしっかりと作るという、全国的にもそういう流れが出てくると思います。全中自体もおそらくなくなるだろうし、そうすれば本当にチャンピオンスポーツをしている人達は、地域をまたいででも、何してもそのクラブチームに入る、となると思います。それは個人の自由になりますけれども。</p> <p>ただ、長岡市としてやるものについては、むしろもう一つ下げたその下の部分のところで、子供達を抱え込んでやれる体制をしっかりと作る、というところの方が大事にはなってくると思います。そこから飛び出して上の層に行くのは、それはそれでいいのです。そういう受け皿が当然出来てくると思います。</p>
事務局	<p>国が地域部活動とターゲットにしている真ん中の層について、強化を目的としないとはっきりしているので、ここでの強化は求めない、という前提でやっていきたいと思います。</p>
〇〇委員	<p>競技力を前提に層分けが想定されているところに、若干の懸念を感じるころです。必ずしも自分の子供が上手いわけでは</p>

事務局	<p>くても、コーチの人柄やチームの雰囲気を選びたいというニーズがあると思います。立ち上がりの段階や引き抜きなど、弊害がないように配慮することは大事だとは思いますが、必ず競技力が高い子供だけが全域から選ばれる、そうでない子供は地域で、という考え方はどうなのか。</p> <p>上の層は、こちらが選んでいるのではなく、子供達が自分で行きたい人が行くのです。地域部活動の他に、競技団体がいろんなことをやっているところは、トップの方が入れる、ではなくそこにも入れますよ、というものです。こちらで層分けは今出来ないと思うので、選択できる層を増やそう、ということです。</p>
〇〇委員	<p>部活動というと、どうしても中学校や高校ということになりますが、体を動かして楽しむことは生まれたときから始まってると思います。今は、子供達が体を動かして遊ぶ機会が本当に少なくなってきていますし、また、若い保育士も運動が苦手な時代に入ってきているので、どうやって育成するのかが今の自分の課題です。そうなると、地域の行事や取組みにも、乳幼児が参加できるものを取り入れていただきたいのが希望です。</p> <p>例えば、西山連峰マラソンがあるが、保育園児がボランティアで参加することで興味を持つようになり、マラソンを毎日走っています。最初は転んでも手をつけなくて、顔をケガする子が多かったが、毎日のようにケガをしても、年数がたつてくるとケガをしなくなってきました。経験は大事だな、と思いました。訓練のためのマラソンではなく、楽しく走るところから始まって、親子で走る種目への参加も増えてきている。</p> <p>何かを楽しめる、たくさんの方が経験できることを考えていただければ、と思います。</p>
〇〇委員	<p>こういう会議の意向を他の行政職員、例えば、学校の先生方と情報を共有する、そういうものが欲しいです。私は、地域の学校へ部活動移行の問題についてリサーチするのですが、まず総合型って何ですか？と言われる。総合型は、半世紀前近くから地域に基づくネットワークの形になります。何も知らないというのは、不思議な感じがします。地域にもっといろいろな情報を、先生方や行政職員に知ってもらいたい。</p>

事務局	<p>十数年前に考えたスポーツ推進計画の43ページの図ですが、当時行政が住民との間の組織運営で、〇〇さんが言ったように総合型地域スポーツクラブも推進組織の中に入れてありますが、長岡が始めたコミュニティセンターの構想式、あるいは、当時体育指導員とっていましたが、その方々がそれぞれの地域の中でどういう役割を果たしながら、住民の中のスポーツしたくないと思っている人をどうやって巻き込んでいくのか、というのが、行政がスポーツ振興を図る大きな意味があると、当時考えて作っていました。</p> <p>たまたま今回も部活動地域移行ということで会議がスタートしていますが、例えばスポーツ少年団、小学生からスポーツする子、しない子の二極化の問題が出てきている。もう1度、地域の中で作ることによって、市も改めて作り上げる最後のチャンスと思っています。どうやって体制を作り上げるかはニーズ調査もしっかりやりながら、次の2回目の審議会の中でそんな状況を踏まえながらのご意見も、より具体的にもらえればと思います。目指すべきところは、それをどういうふうに変化させていくかというところを、部活動移行も含めてしっかり考えていきたいと思っています。</p>
委員長	<p>以上で、審議を終わります。</p>
9 会議資料	別添のとおり